



INFORME DEL SERVICIO ADMINISTRATIVO DE OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURAS -

El objeto del presente informe es motivar la necesidad de continuar con los procedimientos de contratación administrativa destinados a prestar el servicio de conservación y mantenimiento de las carreteras incluidas en la Red de Carreteras de Gran Canaria, atendiendo a su carácter de servicio básico.

A tal efecto se parte de las siguientes consideraciones:

I.- La Consejería de Gobierno de Obras Públicas, Infraestructuras, Transportes y Movilidad había iniciado una serie de procedimientos administrativos de contratación pública dirigida a garantizar la prestación del servicio de conservación y mantenimiento de la Red de Carreteras de Gran Canaria, en ejercicio de las competencias que al efecto tiene atribuidas el Cabildo de Gran Canaria.

Dichos procedimientos se han visto afectados por las medidas dispuestas en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de, alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

En efecto, siguiendo el informe emitido por la Abogacía del Estado el 16 de marzo de 2020, citado a su vez, en el Informe del Observatorio de Contratación Pública Local de COSITAL, "las medidas tiene una incidencia directa, entre otras, en los expedientes de contratación en tramitación en cualquier fase previa a la ejecución".

La Abogacía del Estado ha precisado en dicho informe que, "atendiendo a una interpretación literal, sistemática y finalista de la norma, hay que entender que se produce una suspensión



C/Viera y Clavijo, 31-1ª planta
35002 – Las Palmas de Gran Canaria
Teléfono 928 21 93 00 – 928-21.93.74
Fax 928 21 93 10

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	1/7






automática de todos los procedimientos que tramiten las entidades del sector público, y ello sin distinción de sujetos ni de procedimientos”¹.

II.- Pues bien, partiendo de ello, en el presente informe se hace referencia a los siguientes procedimientos administrativos, que tras diversas vicisitudes, administrativas y judiciales, se encuentran en distintas fases:

- **Expdte. 40/14 Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de Alta Capacidad de Gran Canaria.** Se encuentra en fase de formalización del contrato y posterior suscripción del Acta de Inicio de las Prestaciones. Y su modificado, que se encuentra en fase de instrucción/ordenación.
- **Expdte. 42/14. Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de la Zona Sur de Gran Canaria.** Se encuentra en fase de adjudicación el nuevo contrato y de someter al Consejo de Gobierno Insular la adopción del acuerdo de continuidad de los efectos del contrato suscrito con el actual adjudicatario bajo sus mismas cláusulas hasta que se inicien las prestaciones correspondientes a aquel.
- **Expdte. 43/14 Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de la Zona Norte de Gran Canaria.** Superada la fase de formalización –que se ha efectuado con el reparo expreso de la empresa adjudicataria–, queda pendiente la entrega de la documentación requerida a la entidad adjudicataria y la posterior suscripción del Acta de Inicio de las Prestaciones, prevista en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
- **Expdte 53/2017 Contrato de Servicios para la ejecución de operaciones de Conservación de las Carreteras del Área Metropolitana”.** Se encuentra en fase de adjudicación.

¹ Criterio de la Subdirección de los Servicios Consultivos de la Abogacía General del Estado sobre la aplicación del RD 463/2020, a las licitaciones públicas. 16/03/20

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	2/7





III.- La conservación y mantenimiento de las carreteras objeto de los distintos procedimientos precitados se está llevando a cabo en los tres primeros supuestos, de forma transitoria, por las empresas que resultaron adjudicatarias de los contratos que, posteriormente, fueron anulados por sentencia judicial firme.

Y ello, en virtud del acuerdo del Consejo de Gobierno Insular, adoptado en sesión ordinaria de 30 de octubre de 2019, con la excepción de las Carreteras de la Zona Sur, cuya continuidad quedó pendiente de someterse a acuerdo del Consejo de Gobierno Insular.

Y en el último de los supuestos, la conservación de las carreteras del Área Metropolitana, se está llevando a cabo en virtud de la declaración de emergencia acordada por el Consejo de Gobierno Insular, en sesión extraordinaria de 31 de julio de 2018.

La preparación y adopción de estos actos administrativos expresos ya de por sí acreditan la necesidad de que el servicio de conservación y mantenimiento de las carreteras se realice sin interrupciones, tal como consta en sus expedientes.


IV.- Por otra parte, asociados a estos procedimientos de contratación pública, deben tramitarse otros procedimientos que tienen como objeto aprobar el gasto que se precisa para su adjudicación.

FUNDAMENTO DE DERECHO

Primero.- Este Servicio Administrativo de Obras Públicas e Infraestructuras ha venido informando en numerosas ocasiones sobre las competencias que esta Corporación ejerce en materia de carreteras, tanto insulares como de titularidad de la Comunidad Autónoma de Canarias, entre la que se encuentra su explotación², que comprende las operaciones de

² *Atendiendo a lo dispuesto en la vigente Ley 9/1991, de 8 de mayo, de Carreteras de Canarias; en el Reglamento de Carreteras de Canarias, que la desarrolla y fue aprobado mediante Decreto 131/1995, de 11 de mayo, y en los Decretos 157/1994, de 21 de julio, y 112/2002, de 9 de agosto, de transferencias de funciones de la Administración Pública de Canarias a los Cabildos Insulares, en esta materia.*

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	3/7





conservación y mantenimiento (servicio) y las actuaciones encaminadas a la defensa de la vía y a su mejor uso. Así lo recoge expresamente el artículo 22 de la Ley 9/1991, de 8 de mayo, de Carreteras de Canarias, en adelante LCC.


Segundo.- El Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo, que modifica el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declaró el estado de alarma para la gestión de la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 con objeto de *“reforzar la protección de la salud pública y asegurar el funcionamiento de servicios públicos esenciales”*, dispone, en su apartado cuatro, entre otras, la modificación del apartado 4 de la Disposición Adicional Tercera del precitado Real Decreto, al que se da el siguiente tenor literal:

«4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.»

Tercero.- El Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19, señala que, “en este contexto, la prioridad absoluta en materia económica radica en proteger y dar soporte al tejido productivo y social para minimizar el impacto y lograr que, una vez finalizada la alarma sanitaria, se produzca lo antes posible un rebote en la actividad” así como que “en circunstancias, la prioridad consiste en minimizar el impacto social y facilitar que la actividad se recupere tan pronto como la situación sanitaria mejore”.

Cuarto.- La Orden INT/284/2020, de 25 de marzo, por la que se modifica la Orden INT/262/2020, de 20 de marzo, por la que se desarrolla el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, en materia de tráfico y circulación de vehículos a

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	4/7






motor, de modo que el artículo 1.2. de la precitada Orden INT/262/2020, de 20 de marzo, queda redactado como sigue:

«2. En el caso del cierre de las vías o restricción a la circulación de determinados vehículos, quedarán exceptuados los vehículos destinados a la prestación de los servicios o a la realización de las actividades siguientes:

- a) Los de transporte sanitario y asistencia sanitaria, pública o privada, los de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, los de protección civil y salvamento y los de extinción de incendios.
- b) Los que transporten a personal de mantenimiento o técnicos de reparación de instalaciones o equipamientos sanitarios.
- c) Los de distribución de medicamentos y material sanitario.
- d) Los destinados a la distribución de alimentos.
- e) Los de las Fuerzas Armadas.
- f) Los de auxilio en carretera.
- g) Los de los servicios de conservación y mantenimiento de carreteras.
- h) Los de recogida de residuos sólidos urbanos.
- i) Los destinados al transporte de materiales fundentes.
- j) Los destinados al transporte de combustibles.
- k) Los destinados a la producción, comercialización, transformación y distribución de productos agrícolas, ganaderos y pesqueros, y sus insumos; a la producción, distribución alquiler y reparación de equipos y maquinaria para la agricultura, la pesca, la ganadería, y su industria asociada, y al transporte y tratamiento de residuos y subproductos agrícolas, ganaderos y pesqueros, y de la industria alimentaria.
- l) Los destinados al transporte de mercancías perecederas, entendiendo como tales las recogidas en el anejo 3 del Acuerdo Internacional sobre el transporte de mercancías perecederas (ATP) así como las frutas y verduras frescas, en vehículos que satisfagan las definiciones y normas expresadas en el anejo 1 del ATP. En todo caso, la mercancía perecedera deberá suponer al menos la mitad de la capacidad de carga útil del vehículo u ocupar la mitad del volumen de carga útil del vehículo.
- m) Los destinados a la fabricación y distribución de productos de limpieza e higiene.
- n) Los de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, S.A.
- ñ) Los fúnebres.
- o) Los utilizados por las empresas de seguridad privada para la prestación de servicios de transporte de seguridad, de respuesta ante alarmas, de ronda o vigilancia discontinua, y aquellos que resulte preciso utilizar para el desempeño de servicios de seguridad en garantía de los servicios esenciales y el abastecimiento a la población.
- p) Otros vehículos que, no estando incluidos entre los anteriores, los agentes encargados del control y disciplina del tráfico consideren, en cada caso concreto, que contribuyen a garantizar el suministro de bienes o la prestación de servicios esenciales para la población.»

De modo que para que la circulación de dichos vehículos pueda realizarse en condiciones mínimas de seguridad y las carreteras cumplan adecuadamente su función debe prestarse

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	5/7





el servicio de conservación y mantenimiento es éstas, sin perjuicio que se deban adoptar las medidas de prevención impuestas por las autoridades sanitarias, extremando las medidas de seguridad y salud laboral para los trabajadores.

Quinto.- La Circular emitida por el Titular del Órgano de Apoyo al Consejo de Gobierno Insular de 20 de marzo de 2020, relativa a la tramitación de expedientes durante la vigencia del estado de alarma declarado para la gestión de la crisis sanitaria ocasionada por el covid-19, conforme a la que “ En el caso de que fuera motivada suficientemente en el expediente la concurrencia de los supuestos, se continuará con la tramitación ordinaria del expediente administrativo, una vez dictado el acto administrativo expreso por el que se acuerde el alzamiento o la no concurrencia de la suspensión.

En los supuestos aquí analizados atendiendo al precio de los contratos, superior a 6.000.000 millones de euros, el órgano competente para adoptar el acuerdo expreso es el Consejo de Gobierno Insular.


Sexto.- Finalmente es preciso considerar los principios constitucionales a los que está sometida la actividad de los poderes públicos.

Atendiendo las consideraciones y fundamentos de derecho expuestos, especialmente al carácter del servicio de conservación y mantenimiento de las carreteras, se propone que se someta al Consejo de Gobierno Insular, la adopción del siguiente acuerdo:

Primero.- Reanudar por razones de interés general y de conformidad con el apartado cuarto de la Disposición Adicional Tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, en su redacción dada por el Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo, la tramitación de los siguientes procedimientos de contratación administrativa, alzando la suspensión de estos procedimientos así como la de sus correlativos procedimientos de aprobación de gastos plurianuales:

- **Expdte. 40/14 Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de Alta Capacidad de Gran Canaria.**

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=	Página	6/7	





- Expdte. 42/14. Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de la Zona Sur de Gran Canaria
- Expdte. 43/14 Contrato de servicios para la ejecución de operaciones de conservación en las carreteras de la Zona Norte de Gran Canaria.
- Expdte 53/2017 Contrato de Servicios para la ejecución de operaciones de Conservación de las Carreteras del Área Metropolitana”.

Segundo.- Notificar el presente acuerdo adoptado a los interesados, a la Intervención General, al Órgano de Presupuestación y Contabilidad así como proceder a su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de las Palmas.

Este es el parecer de quien suscribe que somete su consideración a otra mejor fundamentada en Derecho.

En Las Palmas de Gran Canaria en la fecha indicada junto a la firma electrónica.

**LA JEFA DE SERVICIO ADMINISTRATIVO
DE OBRAS PUBLICAS E INFRAESTRUCTURAS.
Mª de los Ángeles Ojeda Ojeda**

Código Seguro De Verificación	a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg==		Fecha	30/03/2020
Normativa	Este documento incorpora firma electrónica reconocida de acuerdo a la Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica.			
Firmado Por	Maria de los Angeles Ojeda Ojeda - Jefe/a Serv. Adm. Obras Publicas			
Url De Verificación	https://verifirma.grancanaria.com/verifirma/code/a+a08YVnKXz2aTkJpH5fsg=		Página	7/7

